

九 二年公務人員高普考試第二試試題及解答

普通考試

財政學概要

功名文教機構

藍一鴻 老師

www.exschool.com.tw www.exschool.com.tw www.exschool.com.tw

甲、申論題部分

一、公共財的提供會產生「免費使用者」(free rider)的現象，同時其總需要曲線，又是由個別的需要曲線垂直相加而成；請問為什麼是如此？請詳加分析之。(25分)

《答》

(一)公共財定義：

在同一期間內可以同時提供效益給二個以上的經濟個體而具有集體消費滿足公共慾望且由政府預算提供的財貨。

(二)性質：

1.非敵對性(或稱整體性、共享性、不可分割性、聯合消費性)：

即nonrivalness或indivisibility或collective consumption。公共財不僅數量上不可細分，其所提供之利益也不易分割由個別消費者獨占性享有，故它必須整體提供，由兩人以上聯合消費。且多增加一人消費，原來消費者消費量並不因之減少，換言之，多增加一人消費並不增加財貨提供的成本，隱含該財貨的邊際成本為零。

例如：某人對財貨消費所得到的利益並不減少他人對該財貨消費所得到的利益。

2.非排他性(nonexcludable)：

此等財貨不能排除他人使用或排除他人消費的成本太高的特質。換言之，即使自己不支付價款，也不會被排除使用，因而造成使用者不付費，出現 free rider。

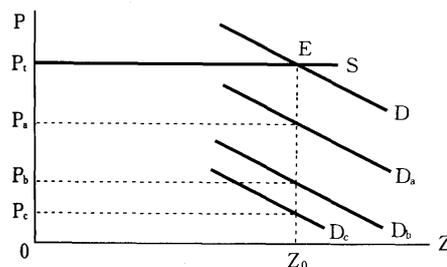
(三)公共財為何會出現free rider的理由：

由於公共財具備此二大特性，將導致價格機能失效，理性個別消費者將不會自動地表示他對公共財的邊際偏好，而寧願成為「坐享其成」的人(free rider)產生免費享用的心理。

(四)其總虛求曲線又為個別需求曲線垂直相加之理由：

因公共財最重要的特性為非敵對性，換言之，大家彼此皆能共同消費，等量消費(皆為數量的接受者)因此水平加總(即加總數量)沒有意義，因公共財對每個消費者，故可聯合消費但每人對公共財之評量卻不盡相同，故須垂直加總(即加總價格)才有意義！

(五)茲以下圖加以說明首先假設有公共財Z，三個納稅者A、B、C，而公共財的供給曲線S為固定成本的水平型態，而市場的需求曲線D為 D_a 、 D_b 、 D_c 三個成員需求曲線之垂直加總，其與S交於E點，決定最佳數量為 OZ_0 ，價格為 OP_0 其中A負擔了 OP_a ，B負擔了 OP_b ，C負擔了 OP_c ，且 $OP_0 = OP_a + OP_b + OP_c$ ；而 OZ_0 ；的公共財為A、B、C三人等量、聯合消費。



《見本班教材「財政學高分題庫」P.48、P.49》

二、在國民年金制度的規劃中，有社會保險制與個人帳戶制，一般的經濟學者均傾向採行「個人帳戶制」，請問其所根據之經濟理論為何？

《答》

(一)個人帳戶制就是理論上的確定提撥制：

先確定國民（及其雇主）每月所須提繳之退休金額（或占其薪資的提撥率）至政府所指定的帳戶，其係以提撥退休金的國民為各新開立，分開記帳。待該國民退休時，就其帳戶內累積退休金本利和，一次發給或轉成月退休金方式發還，至其死亡為止。財務設計屬於一種公積金（Funded）方式。

(二)確定提撥制的特質：

1. 為強迫儲存制度。
2. 先確定每個國民（及其雇主）每月退休金的提撥率（或提撥金額），因此是先固定提撥率，再推算出退休年金的給付。
3. 在法定制度的建立上，其關鍵是由立法單位將提撥率確定，之後再依個人所累積的金額給付。因此提撥率的高低，並不會直接影響退休年金的財務平衡，其只關係到每位國民退休後的退休年金金額多寡。
4. 為一個人的退休金專戶制。
5. 為一立足點平等的退休制度，雖然如此，在此制度下，亦可設計包含對弱勢國民的救助措施。
6. 強調自助、助人。
7. 可以對遺囑及殘障者作適當補償的制度設計。

(三)確定提撥制的優點：

1. 制度設計方面：
確定提撥制為強迫儲蓄制度，為個人的退休年金專戶；確定給付制為強迫繳費（稅）制，為吃大鍋飯式的混合制。
2. 個人參與意願：
確定提撥制較高，確定給付制使中、高所得者參與意願較低。
3. 影響工作意願：確定提撥制影響較小，確定給付制可能有不利影響。
4. 國民心態：
確定提撥制為個人努力的結果，確定給付制為政府的義務與責任。
5. 社會安全性：確定提撥制安定效果較大。
6. 因應未來人口結構變化：確定提撥可因應人口老化問題。
7. 行政管理：確定提撥制的行政管理較簡單與節省。
8. 財政負擔：確定給付制較可能造成財政沈重負擔。
9. 輔助經濟發展：確定提撥制可促進金融市場發展。
10. 國際潮流：確定提撥制較符合為國際趨勢。

《 見本班教材「財政學高分題庫」P.435、P.436 》

乙、測驗題部分：（每題 2 分）

- (D) 1. 有些公共支出不直接耗用社會資源，如失業、貧戶救濟金，稱為：
(A)民間公共團體支出 (B)耗源性支出 (C)政府消耗性支出 (D)移轉性支出
- (B) 2. 納稅人極力爭取政府擴大支出，而遺忘了政府支出擴大，必然引起稅負提高的現象，此稱為：
(A)擴張性財政 (B)財政幻覺(fiscal illusion) (C)財政餘利(fiscal residuum) (D)排擠效果
- (D) 3. 有些財貨及勞務對社會整體的價值大於私人獲得價值，稱為：
(A)純粹私有財 (B)純粹公共財 (C)俱樂部財(club goods) (D)殊價財(merit goods)
- (B) 4. 各公務機關附屬作業基金及其它留本基金，係屬於：
(A)營業基金 (B)非營業循環基金 (C)信託基金 (D)償債基金
- (C) 5. 主張社會最低所得階層效用極大化的公平原則是：
(A)亞當斯密(A. Smith) (B)皮固(A.C. Pigou) (C)羅斯(J. Rawls) (D)邊沁(J. Bentham)
- (B) 6. 依現行稅法規定，小規模營業人適用之營業稅稅率為：

- (A)0.5% (B)1.0% (C)5.0% (D)0.1%
- (C) 7. Haig-Simon-Schanz 定義的總括所得(comprehensive income), 即為個人的：
(A) 當期消費加工資 (B) 上期消費加財富 (C) 當期消費加財富的淨增加 (D) 上期消費加財富的淨增加
- (B) 8. 對下列何者課稅，會使得現在消費增加，未來消費減少：
(A) 不含利息的所得稅 (B) 利息稅 (C) 暫時的消費稅 (D) 人頭消費稅
- (D) 9. 地方政府的主要稅收來源為：
(A) 所得稅 (B) 營業稅 (C) 規費 (D) 財產稅
- (A) 10. 存在負外部性時，最合乎經濟效率的解決方法是：
(A) 課徵皮固租稅(Pigovian tax) (B) 禁止生產 (C) 規定排放污染標準 (D) 直接談判
- (B) 11. J.M. Buchanan 稱一地區內，個人享有政府公共支出的效益減去個人租稅負擔的差額為：
(A) 地方淨額 (B) 財政餘利(fiscal residuum) (C) 財政累贅(fiscal drag) (D) 財政盈餘
- (A) 12. 所得稅採取何種基礎課徵，常使得資產持有者故意延遲資產交易？
(A) 現金基礎(realized basis) (B) 權責發生基礎(accrual basis) (C) 年度基礎 (D) 變動基礎
- (B) 13. 課徵銷售稅，為符合公平原則：
(A) 民生基本食品稅負之累進程度最大，以不納入課徵為宜 (B) 民生基本食品稅負之累退程度最大，以不納入課徵為宜 (C) 高級消費品的需求彈性較大，但不宜加課特種銷售稅 (D) 高級消費品的需求彈性較小，宜加課特種銷售稅
- (D) 14. 我國現行遺產及贈與稅法規定，經常居住境內的國民可自遺產總額中扣除新臺幣：
(A) 400萬元 (B) 500萬元 (C) 600萬元 (D) 700萬元
- (B) 15. 共有資源(common property resources)存在的問題，其原因除了可供使用資源的數量是有限的之外，也因：
(A) 廠商支付使用價格 (B) 缺乏財產權規定 (C) 廠商少量使用該資源 (D) 明確規定財產權
- (A) 16. 政府課徵貨物稅，生產者將一部分或全部稅負轉嫁予消費者負擔，稱為：
(A) 前轉(forward shifting) (B) 後轉(backward shifting) (C) 旁轉 (D) 轉化(transformation)
- (B) 17. 我國菸酒稅法規定，對菸酒課稅方式為：
(A) 從價課徵 (B) 從量課徵 (C) 從價與從量混合課徵 (D) 總額課徵
- (B) 18. 課徵所得稅使個人的淨工資收入減少，降低勤勞工作的意願，增加休閒時間，此現象稱為：
(A) 休閒效果 (B) 替代效果 (C) 工資效果 (D) 所得效果
- (B) 19. 社會發生重大事件干擾，公共部門乃增加支出，即使該因素消失，已新增的支出水準卻不隨之降低，稱為：
(A) 檢查效果(inspection effect) (B) 位移效果(displacement effect) (C) 集中效果(concentration effect) (D) 膨脹效果
- (A) 20. 寇司(Ronald Coase)指出，在下列何種條件下，即使外部性存在，仍然能透過自願談判方式獲得有效率的結果？
(A) 交易成本不存在 (B) 大團體談判 (C) 不劃清財產權 (D) 禁止污染
- (D) 21. 公用事業(public utilities)的費率，可採取何種原則訂定？
(A) 公平原則 (B) 免費原則 (C) 自願原則 (D) 受益原則
- (C) 22. 政府部門預期未來利率水準將上升，為避免未來公債利息負擔加重，較適宜發行：
(A) 長期公債 (B) 中長期公債 (C) 短期公債 (D) 無法判斷
- (D) 23. 依我國相關稅法規定，適用營業稅零稅率規定使營業人支付的進項稅數：
(A) 半數退還 (B) 不能退還 (C) 退還三分之一 (D) 全數退還
- (C) 24. 民主社會中，通常決定公共支出(預算數)水準的是：
(A) 眾數所得者 (B) 平均數所得者 (C) 中位數所得者 (D) 標準化平均數所得者
- (D) 25. 依我國現行各類所得扣繳率規定，我國國民持有短期票券之利息按給付額扣取：
(A) 5% (B) 10% (C) 15% (D) 20%