

# 九十五年公務人員高普考試試題及解答

普通考試

財政學概要

功名文教機構

施瑜 老師

www.exschool.com.tw www.exschool.com.tw www.exschool.com.tw

## 甲、申論題部分(50分)

一、年金保險制度的財務處理方式主要有「隨收隨付制」(Pay-as-you-go)與「基金制」(funding)兩種。請分別說明兩者之意義，並分析其可能面臨之問題。(25分)

### 〈答〉

社會安全制度的財源籌措方式主要可分為隨收隨付制(Pay-as-you-go)與基金制(Trust Fund)兩種方式，茲分別說明如下：

#### (一)隨收隨付制（又稱賦稅制）：

係指當期的支出完全以當年的一般稅收來支付，不動用以前年度的資金，亦不累積基金供未來支付，財務支出以逐年平衡為目標，此制即目前之支出由目前之稅收來支應，此稅收即薪資稅（社會安全稅）。

#### (二)基金制（又稱儲備制、保險型制度、社會保險原則）：

係指將來所需給付的金額，於事先累積基金以供日後支應，通常的情況是由受益者按一定費率繳納一筆款項，於事故發生後，再行支付，財源來自受益者付費，大都用於社會保險上。在制度上又可分為「完全準備提存制」及「部分準備提存制」。所謂「完全準備提存制」(Fully Funded System)：工作者在工作期間存入部分薪資於一信託基金內；而此基金的本金及其所孳生利息數額日後將足以償付所有的給付責任，故與私人保險計畫類似。

#### (三)兩者之比較及可能面臨之問題

- 1.隨收隨付制財源來自一般稅收，故政府財政負擔較重；基金制之財源來自受益者付費，故政府財政負擔較輕。
- 2.隨收隨付制收支以逐年平衡為目標，不累積資金，由國庫統籌調度；基金制則設特種基金管理，累積資金，專款專用，由一般公務預算中分離。
- 3.隨收隨付制為橫斷面的時間關係。係同一時間之從事生產者（納稅者）與退休者（收益者）間之關係，較接近所得移轉；基金制基本上為個人現在與未來縱斷面的時間關係，較類似個人儲蓄。
- 4.隨收隨付制將當期收入立刻轉為支出供保險給付使用，較具政治吸以引力；基金制下所有的給付均有賴於基金累積與投資收益，因此由繳費至有資格接受給付，需經一段極長的時間，故較缺乏政治上的吸引力。
- 5.隨收隨付制可以保障退休給付不受通貨膨脹的侵蝕；基金制可能會受到「非預期」通貨膨脹的影響，使退休給付不能隨經濟成長及物價上升而自動調整，欠缺實質保障的特性。
- 6.隨收隨付制下，若所有工作者將所繳納的薪資稅視為租稅的一種，而非儲蓄，可能會產生扭曲效果，影響勞動的供給；基金制所繳納的費用較不易被視為租稅，不會產生租稅課徵的扭曲效果以及影響勞動供給。
- 7.隨收隨付制下的收益決定於人口成長與生產力，其報酬率等於人口與生產力的成長率；基金制之報酬率等於利率。

8.由先進國家社會保險制度發展的趨勢觀之，成熟的基金制，由於(a)經濟成長(b)通貨膨脹(c)人口老化及失業人口增加，往往變成隨收隨付制。

《請參閱本班施瑜老師講義第己回—P.22、P.23》

## 二、請解釋何謂「競租」(rent seeking)行為？其對經濟福利的影響為何？(25分)

### 〈答〉

- (一)競租(Rent Seeking)行為係指利用政治制度讓所得以有利於自己的方式重新分配，利用政治來獲得高於正常的報酬。對於供給固定且不能再生的資源如：土地，為使用而支付給所有者之代價稱為「經濟租」。而競租行為係指利用政府法律或管制而將經濟租移轉到自己身上之行為，競租對於社會生產不具貢獻，故並無效率。若將競租權給予特定人士，追逐者為追求這些利益，乃動用一切資源，因而造成資源浪費。例如：開放汽車進口可加強本國汽車之公平競爭，對消費者有利，然而本國業者為保有其既得利益，乃利用各種資源反對政府降低關稅之行為，即屬競租行為。
- (二)由於競租行為是經濟個體為獲取獨占或寡占的經濟租(超額利潤)，利用政府的法律或管制所採取的「非生產性交易行為」，例如：遊說、關說等。由於有「經濟租」的存在，就有可能形成利益團體與政府官員、民意代表三者之間交相影響、相互勾結的「鐵三角」(iron triangle)關係。根據「公共選擇」(public choice)理論，以為了爭取到外勞仲介權或更多外勞的配額，以獲得這筆經濟租為例，外勞仲介的競租行為不外乎對政府及立法相關部門不斷的進行公關、遊說、賄賂、施壓等活動，甚或邀請學術研究機構、學者專家撰文佐證對他們有利的研究結果；而其進行這些「無謂」(deadweight)活動所花費的資源，往往相當於這筆經濟租的金額。從整個社會的觀點來看，這些無謂的競租活動事實上是一種社會資源的「錯誤配置」(misallocation)，社會資源會因而平白無故的浪費。所以，政府對外勞市場採取限量措施，整個社會為此所需付出的代價，不但包含因限量「扭曲」了外勞市場機能致其市場引進量無法達到「柏萊圖最適水準」(Pareto-optimal level)所需蒙受的「福利成本」(welfare cost)或「效率成本」(efficiency cost)外，還包括了這筆競租活動對社會資源所造成的無謂浪費。由此可見，競租行為對於社會的生產不具貢獻，故無效率，若將競租權給與特定人士，追逐者為追求這些利益，會動用一切資源，因而造成資源浪費，減損經濟福利。

《請參閱本班施瑜老師講義第丙回—P.13》

## 乙、測驗題部分：(50分)

- (A)01.下列何者非效用可能曲線(utility possibility curve)上的任何一點所代表的經濟意義？  
(A)社會福利最大 (B)消費效率 (C)生產效率 (D)配置效率(全面效率)
- (A)02.私人自願提供公共財的數量，通常較社會最適的數量為：  
(A)低 (B)相同 (C)高 (D)無法判定
- (A)03.在私有財市場並不會產生「免費享用者」(free rider)的問題，其原因為何？  
(A)消費具排他性 (B)消費不具排他性 (C)消費具敵對性 (D)消費不具敵對性
- (C)04.若政府欲藉由課稅方式減少污染以達到社會最適產量，則其稅額須等於什麼？  
(A)邊際私人成本 (B)邊際社會成本 (C)邊際外部成本 (D)邊際外部利益
- (C)05.當政府以「平均成本訂價法」管制自然獨占廠商時，則下列那一項正確？  
(A)廠商有正的經濟利潤；「無謂的損失」(deadweight loss)大於零  
(B)廠商有正的經濟利潤；「無謂的損失」等於零  
(C)廠商的經濟利潤為零；「無謂的損失」大於零  
(D)廠商的經濟利潤為零；「無謂的損失」等於零
- (C)06.巨獸假說(Leviathan hypothesis)與下列何者無關？

- (A)財政幻覺(fiscal illusion) (B)公共部門的擴張  
(C)投票矛盾(voting paradox) (D)提供公共財的成本被低估
- (D)07.下列何者無法解決循環性多數決的問題？  
(A)利用選票互助，可以順利產生投票結果  
(B)利用點數投票印。(Point Voting)法，可能得出投票結果  
(C)利用最高票數法則(Plurality rule)，找出最高得票議案  
(D)利用中位數者投票理論(Median Voter Theorem)，選擇中間的議案
- (B)08.在選擇軍購案金額的議題時，若假設社會上有A、B、C、D、E、F、G七個人，偏好均為單峰分配，且贊成的軍購案金額依序為1500億元、2200億元、3000億元、3800億元、4500億元、5400億元、6800億元，試問在簡單多數決的投票方法之下，那一個金額的議案會獲得通過？  
(A)2200億元 (B)3800億元 (C)5400億元 (D)6800億元
- (D)09.下列那一項不是社會保險制度的功能？  
(A)所得重分配 (B)風險分攤 (C)保險市場效率的提升 (D)節稅
- (D)10.在負所得稅(negative income tax)計畫中，如果對於沒有所得的人，給予基本救濟金\$1,000，而負所得稅邊際稅率為50%，則一個人的所得高於多少的時候，就不能收受負所得稅？  
(A)500 (B)1,000 (C)1,500 (D)2,000
- (C)11.在補貼政策中，對於某特定財貨給予一定比例的補貼，並因而改變被補貼物品市場之相對價格，此種方法稱為：  
(A)現金補貼 (B)實物補貼 (C)價格補貼 (D)所得補貼
- (C)12.在健康保險制度下，由於病患與醫師之間存在資訊不對稱的現象，易發生下列何種情況？  
(A)逆選擇 (B)道德危險 (C)供給誘發需求 (D)外部經濟
- (B)13.在完全競爭市場下，一項租稅的課徵若導致超額負擔(Excess burden)，則該租稅違反：  
(A)租稅公平原則 (B)租稅中性原則 (C)稅務行政原則 (D)財政收入原則
- (B)14.租稅繳納者將其所繳納的稅，透過交易將一部分或全部租稅移轉給他人負擔的過程，是為租稅的：  
(A)衝擊 (B)轉嫁 (C)歸宿 (D)逃漏
- (D)15.概括性所得(comprehensive income)概念並不包括下列何項？  
(A)未實現資本利得 (B)捐獻收入 (C)利息 (D)營業相關費用
- (A)16.對商品課徵從量稅，其租稅歸宿：  
(A)不會因對消費者或生產者課徵而有所不同  
(B)會因供給曲線愈具彈性，生產者承受的租稅負擔會更多  
(C)會因需求曲線愈具彈性，消費者承受的租稅負擔會愈多  
(D)與供需的價格彈性大小無關
- (B)17.在一般均衡分析模型中，若對製造部門的資本課稅，將使得製造品價格上升，而使消費者需求量減少。這稱為什麼效果？  
(A)要素替代效果 (B)產出效果 (C)所得效果 (D)閉鎖效果
- (B)18.依據我國「地方稅法通則」規定，下列四種地方政府開關稅源的方式，何者應指定用途？  
(A)開徵特別稅 (B)開徵臨時稅 (C)開徵附加稅 (D)調高徵收率
- (D)19.下列有關地方財政的敘述，何者錯誤？  
(A)地方公共財的不可移動性，造成地區性利益遞減  
(B)在政務推行方面，地方政府比中央政府更能產生實驗與創新的優點  
(C)配合補助款會改變各項公共支出的相對價格  
(D)財政拖累係指經濟衰退時所造成的財政赤字

- (A)20.依我國預算法之規定，下列何者不屬於政府總預算之歲入項目？  
(A)公債收入 (B)稅課收入 (C)繳庫盈餘 (D)規費收入
- (D)21.下列那一種預算又稱「分權化預算」(decentralized budgeting)？  
(A)複式預算 (B)績效預算 (C)設計計畫預算 (D)零基預算
- (D)22.公債的發行由那一個金融機構購買較易引起通貨膨脹？  
(A)商業銀行 (B)投資信託公司 (C)票券公司 (D)中央銀行
- (A)23.當供給曲線為正斜率，若商品的需求彈性等於零，則租稅轉嫁程度為何？  
(A)完全轉嫁 (B)完全不轉嫁 (C)部分前轉 (D)部分後轉
- (C)24.當選民之偏好呈常態分配時，政黨政見愈向中位數投票者偏好靠攏，會產生什麼結果？  
(A)政黨政策定位愈顯明 (B)第三政黨愈有發展空間  
(C)政黨間的政見差異愈來愈少 (D)得票數愈來愈少
- (A)25.對某一財貨課稅時，超額負擔與稅率的平方之間的關係為何？  
(A)正相關 (B)負相關 (C)不受影響 (D)不一定